

CBWF 이슈페이퍼

발행처 | 충북여성재단

발행일 | 2021. 02. 15

발행인 | 김기래

홈페이지 | www.cbwf.re.kr

충북 시·군 여성친화도시 운영 현황 및 육성방안

이현주 | 충북여성재단 선임연구위원

목차

1. 연구배경
2. 충북 시·군 여성친화도시 운영 현황
3. 충북 시·군 여성친화도시 인식 및 정책요구
4. 정책제언

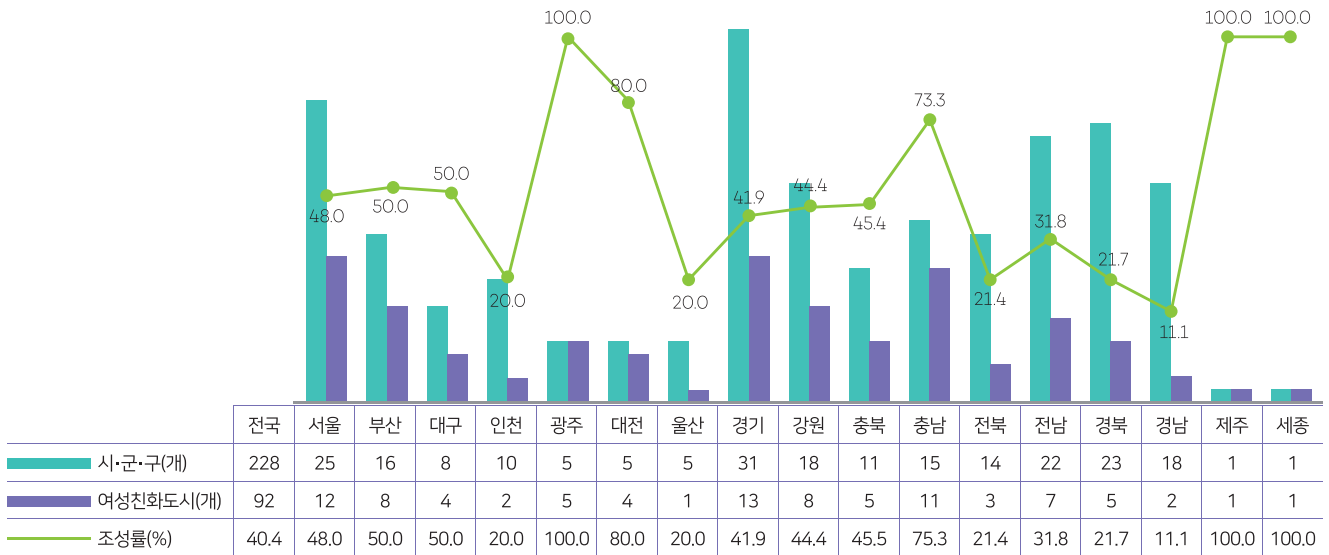
1. 연구배경

- 여성친화도시란 지역정책에 여성과 남성이 평등하게 참여하고 여성의 역량강화, 돌봄 및 안전이 구현되도록 정책을 운영하는 지역이며, 여성친화도시는 지금까지 추진해오던 여성정책을 활성화시키고 성인지적 관점을 바탕으로 도시 공간 정책을 종합적으로 추진하여 전반적으로 삶의 질을 향상시킴
- 여성친화도시는 2009년 익산시와 여수시가 가장 먼저 지정을 받았으며, 전국의 92개 도시(2019년 12월 기준)¹⁾가 여성친화도시로 지정됨. 충청북도 내 여성친화도시는 청주시, 충주시, 제천시, 증평군, 음성군 5개 지역임. 충청북도의

1) 2020년 12월 기준 전국의 여성친화도시는 95개임. 청주시가 3단계 지정신청에서 탈락하고 진천군과 괴산군이 신규로 지정됨에 따라 충북의 여성친화도시는 충주시, 제천시, 증평군, 음성군, 진천군, 괴산군 6개 지역임

여성친화도시 조성률은 45.5%로 전국 평균 40.4%보다는 높은 수준이나 여성친화도 달성을 위해서는 조성률을 높여야 할 필요가 있음

- 각 지자체의 여성친화도시 운영 현황이 명확하지 않은 실정임. 여성친화도(道) 충북 실현을 위해서는 현재 지정되어 운영 중인 시·군 현황을 파악할 필요가 있음. 이에 각 지자체별 추진기반, 시민참여단 역할 및 활동 등과 같은 민관협력 현황을 파악하고 광역 차원의 지원 방안을 모색하여 충청북도의 도내 여성친화도시 육성방안을 제안하고자 함



자료 : 여성가족부(2019), 여성친화도시 지정 현황(2019년 12월 기준)

[그림 1] 지역별 여성친화도시 조성률

2. 충북 시·군 여성친화도시 운영현황

1) 추진기반

- 여성친화도시로 지정된 지방자치단체는 여성친화도시 조성에 관한 조례를 제정하기도 하고 양성평등 기본조례에 여성친화도시 관련 조항을 포함하기도 함. 여성친화도시 관련 조례는 여성친화도시 사업추진을 위한 법적 근거가 된다는 점에서 의미가 있음
- 충북 5개 지역 여성친화도시의 경우 모두 여성친화도시 조성에 관한 조례를 제정하여 법적 기반을 갖추고 있으며, 일부 시·군은 양성평등 기본조례에도 여성친화도시 관련 조항을 포함하고 있음. 지자체는 조례의 제·개정을 통해 여성친화도시 사업의 지속성과 책무성을 보장하기 위한 수단을 마련함
- 5개 시·군의 여성친화도시 조성에 관한 조례 조항은 대부분 비슷한 형식과 내용을 담고 있으며, 충주시를 제외하고는 총칙, 여성친화도시 조성계획 수립 및 평가, 조성협의체(위원회, 추진단) 등을 장으로 구분하고 있음. 음성군은 공공시설 가이드라인 적용 관련 사항과 공사, 용역, 축제 등을 진행 시 주무부서와 협의하여야 한다는 내용을 명시하고 있음

- 포상 조항의 경우 증평군은 양성평등 기본조례 관련 조항을 두고 있으며, 충주시의 경우는 포상 대상을 공무원에 한정하고 있음. 다른 지역의 경우는 여성친화도시 추진에 기여한 시민 및 단체, 공무원이 포상 대상임

[표 1] 충북 여성친화도시 지정 시·군 여성친화도시 조성에 관한 조례 조항

장	조	청주시	충주시	제천시	증평군	음성군
제1장 총칙	목적	○	○	○	○	○
	정의 및 적용 범위	○	-	○	○	○
	지자체장의 책무	△	△	○	○	○
제2장 조성 계획수립, 실시 및 평가	계획수립 등	○	○	○	○	○
	계획실시 등	-	-	-	-	○
	추진실적 평가 및 반영	○	○	○	○	○
제3장 조성기준 및 내용	조성기준의 설정	○	-	○	○	○
	정책결정과정 여성참여 확대	○	-	○	○	-
	여성정책 담당부서 설치	-	-	-	○	○
	도시기반시설 / 주거단지	○	○	○	○	○
	공공 이용시설	○	-	○	○	○
	성별분리 통계 작성	-	-	○	○	-
	성별영향평가(성인지 예·결산 분석 등)	-	-	○	○	○
	여성·아동안전시스템 구축 및 운영	-	-	-	○	○
	여성 능력개발(효율화)	-	-	-	○	○
	여성의 취업·창업 활성화	○	-	○	○	○
	여성친화기업 지원	○	○	○	-	-
	가족친화공동체(마을) 조성·지원	-	-	○	○	○
	생애주기별 건강관리 증진	○	-	○	○	○
	지역 특화(특성화) 사업추진	○	○	○	○	○
제4장 조성위원회 (협의체, 추진단)	설치, 기능, 구성, 임기	○	○	○	○	○
	위원장의 임무(직무)	○	○	○	○	○
	위원의 위촉 해제(해지)	○	-	○	○	○
	회의	○	○	○	○	○
	간사	○	○	○	○	-
	수당 등(실비변상, 여비 등)	○	-	○	○	-
	의견 청취 등	-	○	-	○	-
제5장 시·군민 참여단	설치 및 기능	○	○	○	○	○
	구성 및 위촉	○	-	○	○	○
	위촉 기간 및 해촉	○	○	○	○	○
	활동 지원(보상금) 등	○	○	○	○	○
제6장 보칙	포상	○	□	○	△	○

자료 : 자치법규정보시스템 (2020년 11월 기준)

2) 민관협력

- [시민참여단] 여성친화도시로 지정된 도내 5개 시·군의 시민참여단 명칭과 구성은 다양하며 공개모집 방식으로 모집함
 - 청주시는 시민파트너단, 충주시와 제천시는 시민참여단, 증평군은 주민참여단, 음성군은 군민참여단의 명칭을 사용함
 - 시민참여단 인원은 최소 28명에서 최대 61명의 분포를 나타내며, 자영업, 주부, 시민단체, 마을 조직, 회사원 등 다양한 직업군이 함께하고 있음

[표 2] 시민참여단 구성 현황 (2020)

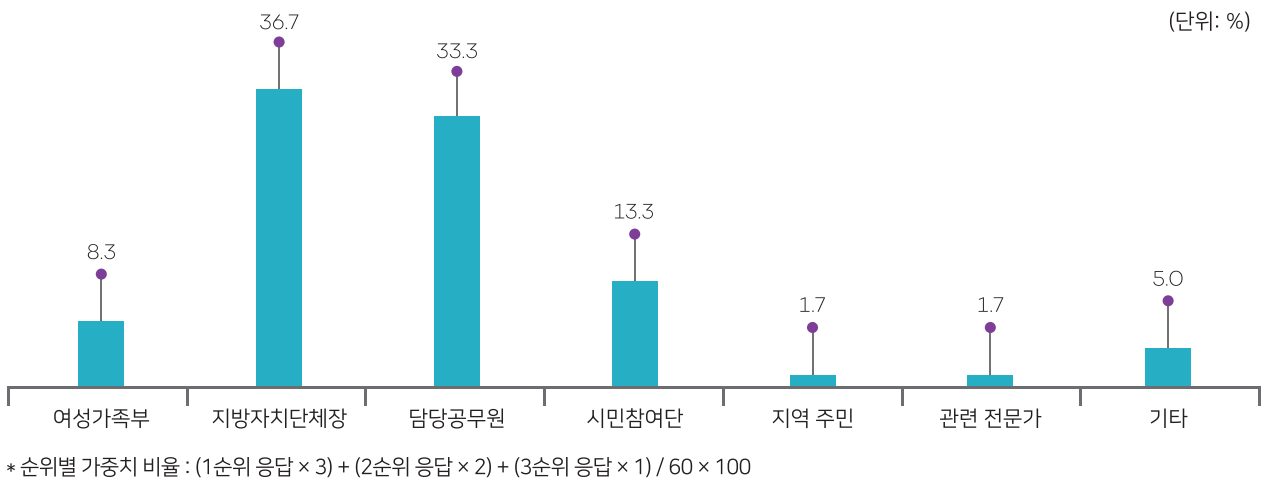
시·군	명칭	현재 구성년도	인원 (명)	연령			분과 구성
				10~ 20대	30~ 40대	50대 이상	
청주시	여성친화도시 시민파트너단	2020	61	3	24	34	분과 없이 4개 조로 나누어 운영
충주시	여성친화도시 시민참여단	2020	35	1	9	25	가족친화, 안전증진, 여성참여
제천시	여성친화도시 시민참여단	2019	28	-	3	25	기획분과, 도시환경분과, 시장경제분과
증평군	여성친화도시 주민참여단	2019	36	-	8	28	분과 없이 3개 조로 나누어 운영
음성군	여성친화도시 군민참여단	2019	39	3	21	15	가족친화, 돌봄·안전, 도시공간·일자리, 참여

- 시민참여단의 역할은 여성친화도시 조성에 관한 조례에 명시되어 있으며, 내용은 시·군별로 상이함
 - 생활 불편사항에 대한 개선 건의, 여성친화도시 조성을 위한 정책 제안, 제도개선 제시, 여성친화도시 추진사업에 대한 주민홍보 및 의견수렴 등의 역할 수행이 규정되어 있음
 - 일부 여성친화도시 조례의 경우 매우 협소한 역할만 명시되어 있어 조례 개정 시 시민참여단 역할의 확대 반영이 필요함
- [조성협의체] 여성친화도시 조성협의체, 조성위원회 및 추진단 구성 및 운영 등과 관련한 사항은 여성친화도시 조성 조례에서 명시되어 있음
 - 협의체, 위원회 및 추진단의 역할은 여성친화도시 조성 정책의 기본방향 및 전략, 조성 관련 계획의 수립 및 시행, 연구개발, 인력양성 및 인프라 구축, 교육·홍보 및 지식·정보의 보급 등에 관한 제안, 심의 의결, 추진과 자문 등임

3. 충북 시·군 여성친화도시 인식 및 정책요구

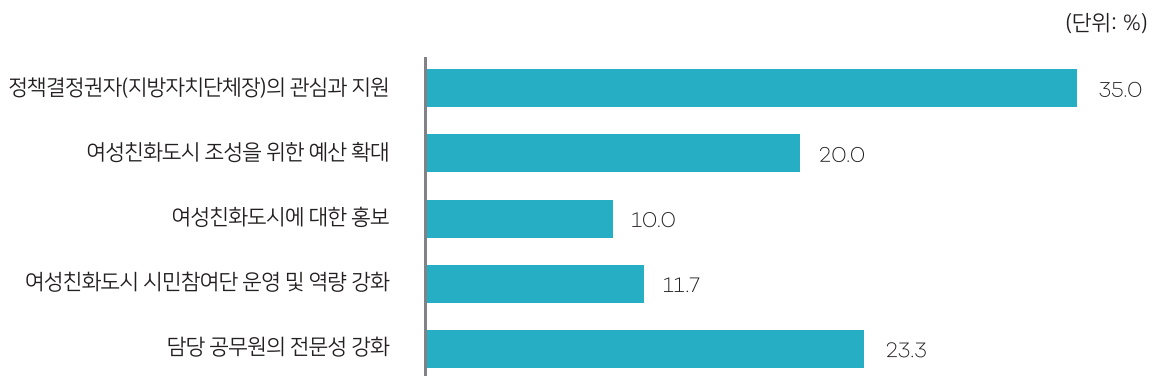
1) 여성친화도시 사업추진 여건

- 여성친화도시 사업담당 공무원이 생각하는 여성친화도시 사업추진에서 가장 큰 영향을 미치는 주체는 지방자치단체장 (36.7%)과 담당 공무원(33.3%)으로 나타남
 - 지방자치단체장의 의지에 따라 여성친화도시 사업추진의 방향 설정 및 예산 확보가 이루어지며, 단체장의 의지와 지원이 담당 부서에 많은 힘을 실어주기 때문에 지방자치단체장이 여성친화도시 사업추진에 있어 가장 영향을 미친다고 응답함. 또한 담당 공무원의 의지와 역량에 따라 발굴하고 추진하는 사업의 질과 성과가 달라지고, 시민참여단의 활동을 촉진하여 여성친화도시 사업의 확산을 도모하기 때문에 담당 공무원의 영향이 크다고 답함



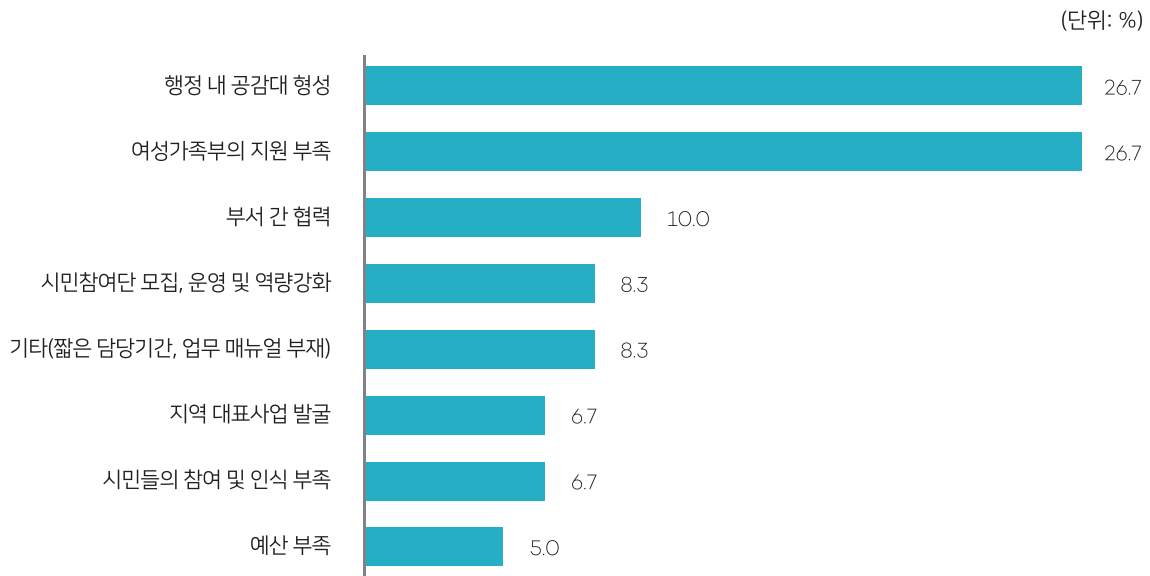
[그림 2] 여성친화도시 사업추진에 영향을 미치는 주체(복수응답)

- 여성친화도시 관련 정책의 효과적인 추진을 위해 가장 우선시 되어야 할 점은 정책결정권자(지방자치단체장)의 관심과 지원(35.0%), 담당 공무원의 전문성 강화(23.3%), 여성친화도시 조성을 위한 예산 확대(20.0%), 시민참여단 운영 및 역량 강화(11.7%), 여성친화도시에 대한 홍보(10.0%) 순으로 나타남



[그림 3] 여성친화도시 관련 정책의 효과적인 추진을 위해 우선시 되어야 할 점(복수응답)

- 여성친화도시 사업 담당 공무원은 여성친화도시 사업추진의 어려움으로 행정 내 공감대 형성과 여성가족부의 지원 부족이라고 응답함

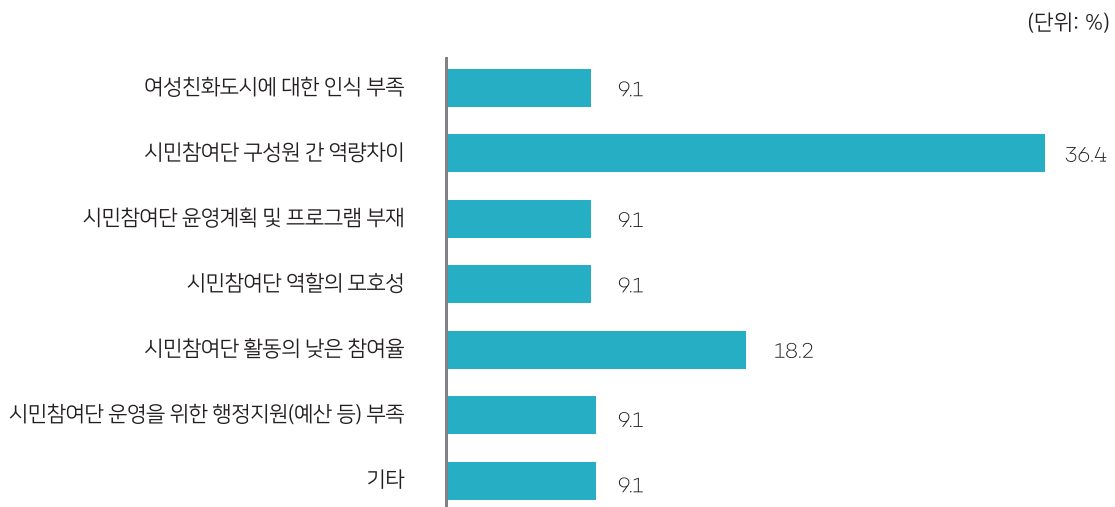


* 순위별 가중치 비율: (1순위 응답 × 3) + (2순위 응답 × 2) + (3순위 응답 × 1) / 60 × 100

[그림 4] 여성친화도시 사업추진 시 어려움(복수응답)

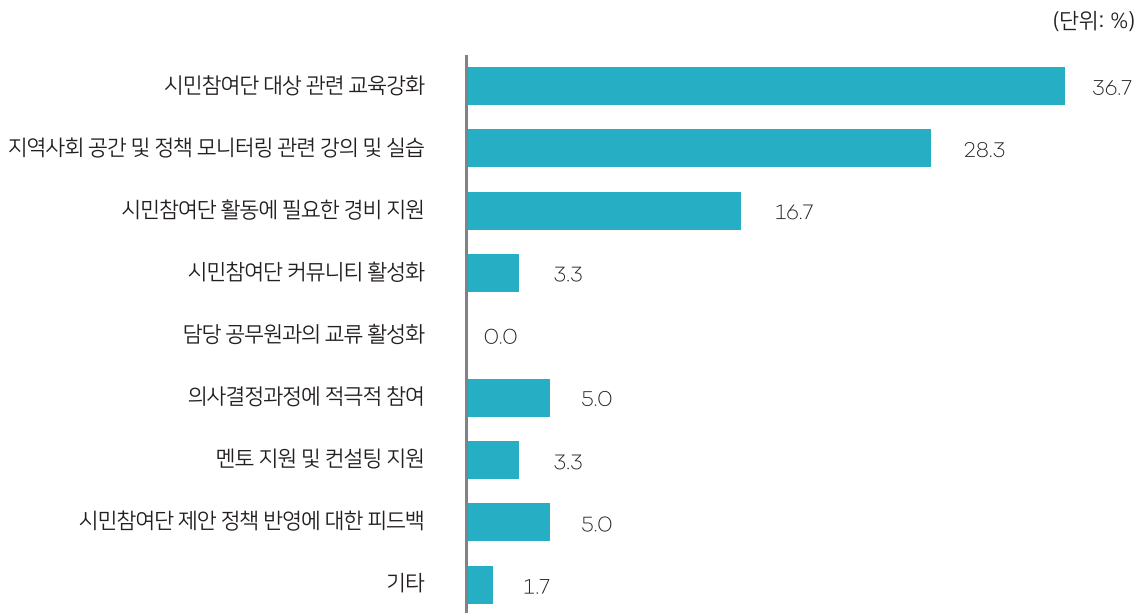
2) 시민참여단

- 여성친화도시 사업추진에 있어서 시민의 참여가 필요하다는 데 모두 공감하고 있었으며, 지역 정책 및 지역사회 환경에 대한 모니터링(40.0%)을 시민참여단의 주된 역할로 인지하고 있었음
- 담당 공무원들이 여성친화도시 시민참여단 운영을 하면서 직면하는 가장 어려운 점은 시민참여단의 구성원 간 역량 차이, 시민참여단 활동의 낮은 참여율 순으로 나타남



[그림 5] 시민참여단 운영 시 어려움

- 시민참여단의 역량강화 및 역할 활성화 방안으로는 시민참여단 대상 관련 교육 강화, 지역사회 공간 및 정책 모니터링 관련 강의 및 실습, 시민참여단 활동에 필요한 경비 지원 관련 강의 및 실습, 시민참여단 활동에 필요한 경비 지원 순으로 응답함

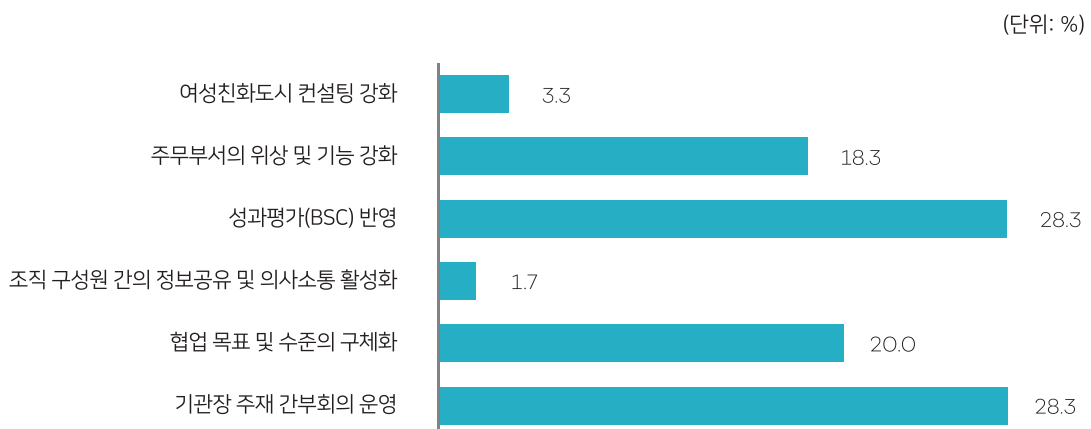


* 순위별 가중치 비율 : (1순위 응답 × 3) + (2순위 응답 × 2) + (3순위 응답 × 1) / 60 × 100

[그림 6] 시민참여단 역량강화 및 역할 활성화 방안(복수응답)

3) 부서 간 협업체계

- 여성친화도시 사업추진에 있어 타 부서와 협업은 여성친화도시 컨설팅 형태와 기획, 운영, 평가 등 공동사업 추진의 형태로 하고 있는 것으로 나타남
- 주무부서와 사업부서 간 협업 활성화 방안으로는 성과평가(BSC)반영과 기관장 주재 간부회의 운영에 높은 비율로 응답했으며, 협업의 내용과 방식에 대한 고민이 많은 것으로 나타남

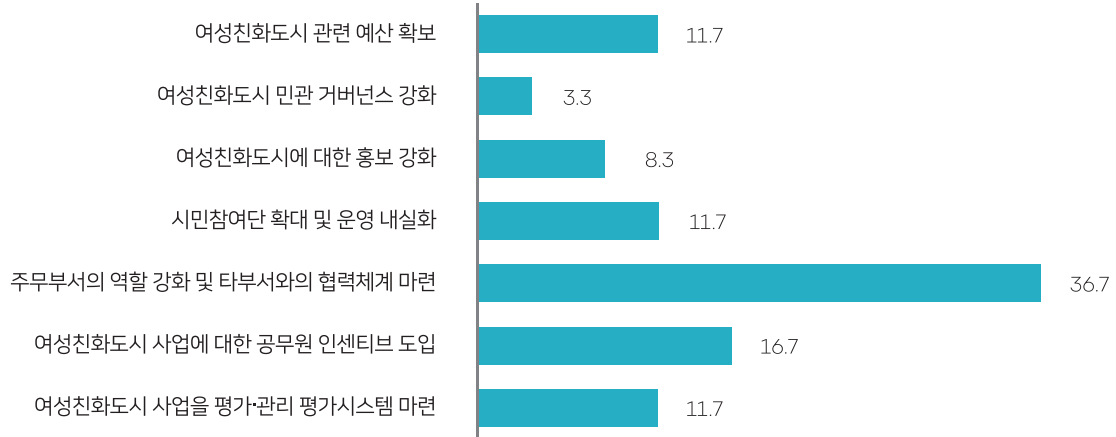


* 순위별 가중치 비율 : (1순위 응답 × 3) + (2순위 응답 × 2) + (3순위 응답 × 1) / 60 × 100

[그림 7] 주무부서와 사업부서 간 협업을 활성화하기 위한 효율적인 방안(복수응답)

- 보다 실질적인 지역정책으로서의 여성친화도시 조성을 위한 방안으로 주무부서의 역할 강화 및 타 부서와의 협력체계 마련(36.7%), 여성친화도시 사업에 대한 공무원 인센티브 도입(16.7%)으로 응답함

(단위: %)



* 순위별 가중치 비율 : (1순위 응답 × 3) + (2순위 응답 × 2) + (3순위 응답 × 1) / 60 × 100

[그림 8] 보다 실질적인 지역정책으로서의 여성친화도시 조성을 위한 방안(복수응답)

4. 정책제언

1) 조례 제정 및 개정

- 「충청북도 여성친화도시 조성 및 지원을 위한 조례」를 제정하여 광역 차원에서 도내 여성친화도시의 내실 있는 운영을 지원하고 육성하기 위한 법적 근거 마련이 필요함
- 조례 제정이 어려운 경우 양성평등 기본조례에 광역 차원에서 기초 지자체 여성친화도시 지원 근거 조항을 추가하여 개정하는 것을 제안함

2) 도 단위 공모사업 추진

- 광역 차원에서 시·군 여성친화도시를 지원하기 위한 공모사업을 추진하거나 광역 차원에서 수행하는 각종 공모사업 추진 시 지정도시에 가점을 부여하는 인센티브 방식을 도입하여 도내 여성친화도시의 위상을 높여주고 여성친화도시 관련 사업추진을 지원할 필요가 있음
- 공모사업 추진 관련 예산 확보가 어려울 경우 양성평등기금으로 지원하는 방법도 고려할 수 있음

3) 여성친화도시 교육 강화

- 광역 차원에서 시·군 여성친화도시 업무 담당 공무원 역량강화를 위해 정기적인 간담회 개최 및 요구에 맞춘 맞춤형 교육 제공 필요

-
- 여성친화도시 시민참여단 및 미지정 시·군의 공무원 대상의 교육도 체계적으로 지속되어야 함. 광역 차원에서 교육체계를 구축하고 시행하여 전체적인 틀을 만들고, 각 지자체에서는 해당 지자체에 필요한 교육을 추가적으로 실시할 필요가 있음

4) 여성친화도시 전문가 양성 및 멘토 지원

- 지역의 역량 있는 여성친화도시 전문가를 양성하여 충청북도의 여성친화도시를 지원할 필요가 있음
 - 시·군 담당자 및 시민참여단 모두의 역량을 강화하고 지역의 여성친화도시 사업추진에 동력을 부여해야 함

5) 포상제 도입

- 충청북도 차원에서의 여성친화도시 관련 포상제도 운영이 필요함
 - 여성친화도시 협업 우수부서, 우수 담당자, 우수사례를 선정하여 도지사 표창 및 상금 지급 등의 부상을 수여할 수 있도록 제도를 마련하여 여성친화도시 육성에 기여해야 함

6) 여성친화도시 운영 업무 매뉴얼 제공

- 광역 차원에서 충청북도가 여성친화도시 운영 관련 자체 매뉴얼을 제작하여 시·군 여성친화도시 사업추진 지원이 요구됨
 - 더불어 충청북도 매뉴얼에는 모든 시·군이 참조하고 적용할 수 있는 충북형 공공시설 가이드라인도 포함하여 충북의 여성친화도시 표준을 만들어 제공할 필요가 있음

7) 여성친화도시 광역협의체 구성 및 운영

- 충북 여성친화도시 육성을 위해 도 및 여성친화도시 지정 시·군 공무원, 시민참여단, 컨설턴트 및 관련 전문가가 참여하는 '충청북도 여성친화도시 광역협의체'의 구성이 필요함
- 광역협의체를 통해 도내 여성친화도시 간 사업 및 정보교류, 공동 특화사업(공동협력) 발굴 및 추진, 학술연구, 현안자문 등을 추진하여 동반성장을 도모해야 함

여성친화도시 지정 시·군대상 제안과제

● 지정 시·군 여성친화도시 조례 개정

시·군별 성평등 여건을 진단하여 조례를 개정하고 그에 따른 사업추진이 필요하며, 사업추진 과정에서 새롭게 제기된 이슈를 반영한 조례의 개정이 요구됨

● 홍보 강화

버스승강장 및 버스광고, 옥외광고, SNS 등을 활용한 홍보 활동, 지역 주민, 각 사회단체나 여성 단체와 함께하는 간담회등을 통한 홍보 및 의견수렴, 여성친화도시 홍보 방안 모색을 위한 지역 주민 대상 공모 등의 활동으로 홍보를 강화하고 주민의 관심과 참여를 유도할 필요가 있음

● 여성친화도시 전담인력 지속근무 보장 또는 전문인력 배치

실효성 있는 여성친화도시 조성사업 추진을 위해서는 장기간 담당하며 전문성을 가지고 일할 수 있는 전담인력의 확보가 중요함. 여성친화도시를 담당하는 전문가를 채용하거나 장기간 담당할 수 있도록 근무 기간을 보장하는 방안의 모색이 요구됨

● 부서 간 협업체계 구축

지자체장이 간부회의나 TF 등의 회의 시 여성친화도시 조성사업 관련 사항을 안건으로 다루고 사업의 중요도를 정기적으로 언급하며, 관련 사업 결재라인에 주무부서 협조를 받도록 하는 것을 명문화 할 필요가 있음

● 시민참여단 활동 결과에 대한 피드백 절차 수립

모니터링 활동을 통해 제안한 사항들이 행정에 전달되고, 반영된 결과가 다시 시민참여단에게 피드백되는 절차가 명확히 수립되어야 함

● 시민참여단 활동 및 공간지원, 역량강화

시민참여단의 활동을 기획하고, 정리하고, 논의할 수 있는 시민참여단을 위한 공간의 지원이 절대적으로 필요함. 향후 역량 있는 시민참여단의 구성원을 여성친화도시 전문가로 양성하여 강사 및 지역의 여성친화도시 시민참여단을 지원하는 멘토로 활동할 수 있게 함과 동시에 지자체의 정책 파트너로서 자리매김할 수 있도록 지원해야 할 것임

이현주·김선미(2020). 「충북 시·군 여성친화도시 운영 현황 및 육성방안」 연구를 요약·재구성함