

CBWF 이슈페이퍼

발행처 | 충북여성재단

발행일 | 2022. 02. 15

발행인 | 박혜경

홈페이지 | www.cbwf.re.kr

충청북도 양성평등정책 10대 아젠다

이현주 | 충북여성재단 선임연구위원

1. 연구배경 및 조사방법

- 시민들의 젠더이슈 관련 의식변화와 코로나19 이후 심화되는 성별 격차로 인해 성평등 이슈는 더욱 중요해졌으며, 성평등 관련 새로운 이슈와 과제들이 대두되고 있음
- 따라서 지속 가능한 성평등 사회로 나아가기 위해서는 변화한 지역사회의 여건과 상황을 반영한 성평등 정책이 필요한 상황임. 이에 성평등 충북 실현을 위해 핵심적으로 추진해 나가야 할 양성평등정책 의제를 발굴하고 제안함
- 충청북도 양성평등정책 아젠다 발굴을 위해 2번에 걸친 전문가 델파이 조사와 전문가 간담회 그리고 우선순위 선정을 위한 AHP조사를 수행함
 - 조사 참여자는 양성평등정책 전문가였으며, 교수·연구자, 젠더전문가, 기관·단체 활동가로 구성됨

델파이 조사·전문가 간담회·AHP(계층화분석법) 조사 추진 개요

| | 일정 | 대상 | 내용 |
|-------------------------|-------------------------------|---|---|
| 1차 델파이 조사 | 2021. 7. 2.(금) ~ 7. 12.(월) | 양성평등정책 전문가 29명 교수·연구자(11명) 젠더전문가(7명) 기관·단체 활동가(11명) | <ul style="list-style-type: none"> 양성평등정책 기본계획 영역별 아젠다 제안 코로나19이후 지역사회 변화한 여건에 대응하기 위한 정책제안 |
| 전문가 간담회 | 2021. 8. 5.(목) | 양성평등정책전문가 6명 | <ul style="list-style-type: none"> 제2차 델파이 조사지 내용 검토 |
| 2차 델파이 조사 | 2021. 8. 25.(수) ~9. 1.(수) | 양성평등정책전문가 21명 교수·연구자(6명) 젠더전문가(4명) 기관·단체활동가(11명) | <ul style="list-style-type: none"> 제안된10대 아젠다(案)에 대한 의견 및 추가 필요 아젠다 제안 10대 아젠다(案)의 추가 필요 중 과제 및 정책과제 제안 |
| AHP 조사 (계층화 분석법) | 2021. 9. 17.(금) ~9. 27.(월) | 양성평등정책전문가 13명 교수·연구자(5명) 젠더전문가(2명) 기관·단체활동가(6명) | <ul style="list-style-type: none"> 10대 아젠다 우선순위 선정 주요 정책과제 선정 |

- 최종 발굴된 10대 아젠다는 21개 중과제, 93개 정책과제로 구성됨
- 아젠다 우선순위 선정을 위해 AHP 조사를 수행하였고, 10대 아젠다 우선순위 분석결과는 다음과 같음



[그림 1] 10대 아젠다 우선순위

2. 10대 아젠다 및 대표 정책과제

- 충청북도 양성평등정책 10대 아젠다 및 대표 정책과제는 다음과 같음

[표 1] 10대 아젠다 및 대표 정책과제

| 순위 | 아젠다 | 대표 정책과제 |
|----|-----------------------|---|
| 1 | 성평등정책 추진체계 강화 | 성 주류화 실천 역량강화(여성가족정책관 위상강화) |
| 1 | 젠더폭력 방지체계 강화 | 디지털 젠더폭력 피해자 통합지원센터 설립 |
| 3 | 성평등 인식·문화 확산 | 공무원 및 공공부문 성평등 교육 확대 |
| 4 | 성평등한 노동환경 조성 | 여성 경제활동 지원을 위한 전담조직 체계 강화 |
| 5 | 여성일자리 질 제고 및 지원 확대 | 여성 취·창업 플랫폼 설치 및 환경구축 |
| 5 | 공적돌봄체계 강화 및 질 제고 | 충북형 돌봄통합정보시스템 구축 |
| 7 | 여성대표성 강화 | 다양한 여성도민(여성청소년, 이주여성, 여성장애인, 여성농업인 대표) 당사자들의 관련 위원회 참여 강화 |
| 8 | 가족다양성 존중 및 포용체계 강화 | 미혼모·부 통합지원 방안 마련 |
| 9 | 생애주기별 여성건강권 강화 | (여성)청소년 성 건강권 증진 |
| 10 | 여성농민의 성평등한 삶과 삶의 질 향상 | 여성농업인 노동여건 개선을 위한 인프라 구축 |

아젠다 1

성평등정책 추진체계 강화

대표 정책과제 : 성 주류화 실천 역량강화(여성가족정책관 위상강화)

- 성평등정책 패러다임 전환으로 충북 여성가족정책관은 도정의 여성·가족·아동청소년과 관련된 기존 정책의 수행자이자 성평등과 관련된 타 부서와의 파트너십 강화 및 실질적인 성 주류화 정책의 통합적 조정자 역할을 요구받고 있음
- 통합적 성평등 정책을 추진하기 위해 역할에 맞는 명칭과 위상제고, 조직정비 등의 성평등정책 추진체계 강화가 필요함

제안내용

- 성 주류화 실천 역량강화를 위해 성평등정책 추진체계의 위상 강화를 제안함
 - 명칭변경(성평등정책관 등) 및 위상제고(4급→3급)
 - 성평등정책 추진부서가 주도하는 협업과 연계 시스템 구축 : 도정의 모든 신규 정책의 기획 단계부터 성별영향평가를 거치도록 제도화하고 도정의 주요 정책을 팔로우 업 하면서 성인지 관점에서 지속 관리 지원하고 양적·질적 성과를 점검하는 체계 마련(양성평등위원회의 위상강화와 역할 확대 등을 검토)
 - 부서별 성평등정책 담당자 지정 및 운영 : 부서에서 양성평등정책을 책임지고 관리하며 모니터링 함으로써 책무성을 제고하고 부서 간 협업과 연계성 제고

아젠다 2

젠더폭력 방지체계 강화

대표 정책과제 : 디지털 젠더폭력 피해자 통합지원센터 설립

- 디지털 젠더폭력에 대한 중앙부처 및 타 지자체의 발빠른 대응에 비추어볼 때 충북은 디지털 젠더폭력 피해자 지원책 마련이 더 이상 지체되지 않도록 신규 정책과제로 제안함

제안내용

- 경기도와 인천광역시처럼 자체 예산을 확보하여 충북여성재단에 '(가칭) 디지털 젠더폭력 피해자 통합지원센터'를 개소하여 수탁운영토록 하고 원스톱 서비스 제공과 예방교육까지 추진하는 방안
- 또는 여성가족부의 지역 특화상담소 선정 및 지원 확보를 통한 전문 상담원 2인 배치 수준의 상담소 운영을 제안함. 그 외 두가지 방식을 병행 추진하는 방안도 고려해 볼 수 있음

아젠다 3

성평등 의식·문화 확산

대표 정책과제 : 공무원 및 공공부문 성평등 교육 확대

- 공공정책을 통한 조직과 정책의 변화를 추구한다는 점에서 행정조직과 공무원은 중요한 주체임. 공무원은 '성별화된 행정기구 내 성별화된 행위자'로 의도하지 않은 방식으로 성불평등을 재생산하는 국가 구조의 일부일 수 있으므로 성 주류화 전략 이행을 위한 정책 행위자의 교육과 훈련이 필요함

제안내용

- 모든 공무원이 입직단계부터 재직기간 동안 체계적인 교육을 지속적으로 받을 수 있도록 교육과정을 편성하고 대상별 맞춤형 교육을 추진하는 것이 필요함
- 현재 충북자치연수원에서 수행하는 공무원 대상 성평등 교육은 신규 및 중견간부 대상 교육 과정에 국한되어 있으므로 공무원 교육과정 전반에 성평등 교육을 의무교육으로 지정하여 교육을 확산할 것을 제안함. 의무교육 지정에 앞서 직급별, 업무별, 성별, 연령별 교육 수요조사가 필요함

아젠다 4

성평등한 노동환경 조성

대표 정책과제 : 여성 경제활동 지원을 위한 전담조직 체계 구축

- 성평등한 노동환경 조성을 위한 과제는 여성가족정책관 뿐 아니라, 부서 간 업무 협조와 조정이 필요한 과제로서 조정권한을 지닌 컨트롤타워가 필요한 정책임
- 여성 경제활동 지원을 위한 추진체계 정비는 「충북 여성일자리 종합계획(2020~2022)」에서도 장기 전략과제로 제시한 바 있음

제안내용

- 여성 경제활동 지원을 위한 전담조직 체계 구축을 제안함
 - 단기 : 여성가족정책관실에 여성 경제활동 전담조직 설치
 - 중장기 : 여성일자리종합계획에서 제안된 ‘(가칭)고용노동평등정책담당관’ 신설 및 일 생활 균형센터 신규설치
- 충북여성재단에 여성 경제활동지원 전담 연구부서 신설 또는 박사급 전문 인력 확충
 - 충북지역 여성경제활동에 대한 자료분석 및 통계자료 구축과 충북 특성에 맞는 여성 일자리 창출 및 다양한 여성경제활동 지원정책에 대한 연구 수행이 필요함

아젠다 5

여성일자리 질 제고 및 지원확대

대표 정책과제 : 여성 취·창업 플랫폼 설치 및 환경구축

- 여성일자리 질 제고 및 지원 확대를 위해서는 여성들의 자유로운 소통공간 및 다양한 네트워크와 커뮤니티 공간이 필요함
 - 기존 ‘청년여성 일자리 종합 플랫폼(청춘잡담)’ 사업을 청년여성에서 전 연령대 여성을 대상으로 하는 ‘충북형 여성 취·창업 플랫폼 설치 및 환경구축’ 사업으로 확장할 것을 제안함

제안내용

- 서울시의 ‘스페이스 살림’을 기본모델로 삼아 충북 특성을 반영한 충북형 모델로 재창조할 것을 제안함. 서울시가 5년에 걸쳐 ‘스페이스 살림’의 공간과 사업을 다듬어 2021년에 개관·운영하고 있으므로 그 성과와 한계를 주시하면서 충북실정에 맞는 여성 취창업 플랫폼 또는 여성가족복합시설의 설치를 제안함

아젠다 6

공적돌봄체계 강화 및 질 제고

대표 정책과제 : **충북형 돌봄통합정보시스템 구축**

- 충북형 돌봄 통합정보시스템은 촘촘한 돌봄체계를 마련하기 위해 영유아 및 초등학생 아동을 대상으로 하는 공적돌봄서비스의 정보를 제공하고 서비스 신청이 가능한 수요자 중심의 사이트를 구축하고 관리·운영하는 것임

제안내용

- 정책 수요에 기반한 통합적 정보시스템 구축으로 여러 돌봄 주체가 정보를 공유하고 온라인으로 소통할 수 있는 채널인 돌봄통합정보 플랫폼 구축이 필요함
- 또한 학교와 지자체의 연계로 공백 없고 보편적인 돌봄 서비스 제공, 지역돌봄협의체 운영, 지역 돌봄 거버넌스 구축 등의 온종일 돌봄 체계 강화를 제안함

아젠다 7

여성대표성 강화

대표 정책과제 : **다양한 여성도민(여성청소년, 다문화여성, 여성장애인, 여성농업인 대표) 당사자들의 관련 위원회 참여 보장**

- 디지털 기술의 발달로 인한 개인의 지식·정보의 증가와 사회적 쟁점에 대한 이해·판단력의 향상으로 엘리트가 주도하는 대의 민주주의는 점차 약화할 것으로 전망되며, 수평적인 관계망이 보편화하고 직접적이고 자발적인 개인 중심의 정치 참여가 향후 더 가속할 것으로 예상함
- 따라서 기존의 여성 대표성 강화를 위한 방안에서 한 걸음 더 나아가 이해 당사자들이 관련 위원회 및 주요 위원회에 직접 참여하는 대표성 제고 방안은 시대적 흐름을 반영하는 선도적인 정책과제임

제안내용

- 다양한 여성도민 당사자(여성청소년, 이주여성, 여성장애인, 여성농업인 등)의 관련 위원회 및 주요 위원회 참여 강화를 제안함
 - 자치법규에 위원회 위원의 요건 중 직·간접적으로 다양한 여성도민의 참여를 저해하는 요소가 있는지 검토
 - 당사자들의 자발적인 직접참여 촉진 방안 마련
 - 위원회 위원으로서의 자질과 능력향상을 위한 지원책 마련
 - 위원회 참여를 계기로 타 활동과의 연계를 통한 리더십 함양 지원

아젠다 8

가족 다양성 존중 및 포용체계 강화

대표 정책과제 : **미혼모·부 통합지원 방안 마련(미혼모·부자 지원체계 강화 등)**

- 미혼모·부는 생계와 자녀돌봄을 모두 홀로 책임지는 이중부담에 노출되어 있기 때문에 제도 지원의 사각지대를 메우는 충분한 지원을 확충하는 것이 필요함. 특히 배우자 부재로 인해 미혼모가 생계 및 돌봄을 홀로 책임져야 하는 상황에서 경제적 곤란이 가장 큰 어려움이라고 알려져 있음
- 미혼모·부 지원의 궁극적 목표는 그들의 성공적 자립이므로 미혼모·부가 지원정책을 발판삼아 장기적인 자립 기반을 마련하고 지원을 통해 무사히 자녀를 양육할 수 있도록 통합적인 지원책을 마련하는 것이 필요함

제안내용

- 미혼모·부를 위한 원스톱지원체계 구축 및 운영
 - 미혼모·부 초기지원 강화
 - 미혼모·부/한부모가족 실태조사를 통한 현황파악
 - 미혼모·부/한부모가족 아동양육지원정책 및 체계 마련을 위한 중장기 계획수립
- 청소년 미혼모·부의 자립지원과 역량강화

아젠다 9

생애주기별 여성건강권 강화

대표 정책과제 : **(여성)청소년 성 건강권 증진**

- 청소년의 성·재생산 건강의 관리를 중심으로 취약계층 여성, 가출이나 성매매 위기 여성, 신체적·정신적 불안정 상태의 여성들이 성·재생산 건강과 관련된 정보제공과 상담, 자료구축, 생리용품 제공, 성·재생산 교육 등의 서비스를 받을 수 있는 플랫폼이 필요함

제안내용

- 성인지적 관점에 기반한 성 건강권 교육의 범위를 성건강, 재생산건강, 성적 권리 및 재생산권리를 통합하는 성·재생산건강권으로 확장할 것을 제안함
- 성·재생산건강권에 대해 의견을 수렴하고 논의할 수 있는 공론의 장을 마련할 필요가 있음
 - 다양한 여성도민 당사자들의 관련 위원회 참여 확대를 계기로 신규 위원들이 참여하는 공론의 장을 마련
- 중장기적 과제로서, 타 지자체의 사례 분석을 토대로 충북 성·재생산건강 플랫폼 설치 검토를 제안함
 - 단기적 과제로서 여성 건강 및 청소년 관련 정보 제공처에 선도적인 플랫폼 사례를 소개하고 관련 자료 및 정보를 활용할 수 있도록 연계 서비스 강화가 필요함

아젠다 10

여성농민의 성평등한 삶과 삶의 질 향상

대표 정책과제 : 여성농업인 노동여건 개선을 위한 인프라 구축

- 여성농업인의 노동여건 개선을 위한 인프라 구축사업 중 지자체에서 가장 비중을 두는 노동여건 개선 사업은 '농번기 마을공동급식'임. 농번기에 여성농업인의 가사부담을 경감하고, 영농참여와 집중을 통해 농업생산성 향상 및 농업인의 삶의 질 제고에 기여할 목적으로 농촌마을에 마을 공동급식을 지원해서 주민이 함께 식사할 수 있게 하는 사업임

제안내용

- 성평등한 마을공동급식 확대 지원을 제안함
 - 예산 대비 정책수요가 늘어나고 있으므로 해당 정책에 대한 인지도, 만족도에 대한 기초적인 점검이 필요함. 아울러 여성, 농업, 복지 정책부서가 협업하고 예산확보를 위해 공동 노력할 것을 제안함
 - 또한 충북은 사업지원을 위한 조례 재개정을 적극 추진하고 타 자치단체의 시·군보다 앞서 나가고 있는 만큼 해당 사업과 관련된 마을회관 등의 시설 노후화 점검, 시설이용의 편의성과 안전성 제고, 시설보강과 비품교체 등에서도 선도적인 모범사례를 창출할 것으로 기대됨
 - 더불어 성평등한 마을공동체 급식문화를 정착시킨 마을의 경우 공동식사 시설인 마을회관 등에 대해 시설개선을 우선 지원하는 등의 인센티브 제공을 제안함
- 여성농업인 지원을 위한 인프라 정비를 제안함

- 이현주 · 김연화 · 조주연 · 주경미 · 황경란 · 임은재(2021). 「충청북도 양성평등정책 10대 아젠다 연구」를 요약 · 재구성함